



# Anders Fogh Rasmussens tale om dansk europapolitik efter formandskabet

**Taler**

Anders Fogh Rasmussen  
Statsminister

**Dato**

15. januar 2003

**Sted**

Dansk Institut for Internationale  
Studier

1 Det er en stor glæde for mig at få lejlighed til som den første at tale i det nye Institut for Internationale Studier. Jeg ønsker instituttet alt godt i fremtiden.

5

Jeg finder det meget passende, at emnet for arrangementet her i dag er dansk europapolitik. Europapolitikken er og vil i fremtiden i endnu højere grad være kernen og hovedopgaven i dansk udenrigspolitik.

10

Danmark i det nye Europa

15

20 På EU-topmødet i København for godt en måned siden lukkede vi endegyldigt et mørkt og blodigt kapitel i Europas historie. Vi tog afsked med Jalta-konferencens og den kolde krigs Europa.

25

Samtidig markerede topmødet begyndelsen på en ny fase i Europas historie. Med nye muligheder og nye udfordringer. For Europa. Og for Danmark.

Beslutningen i København om EU's udvidelse sætter - sammen med  
beslutningen i november i Prag om udvidelsen af NATO – rammerne for de  
35 næste årtiers europapolitik.

40 Vi kan med tilfredshed konstatere, at hovedmålet for de sidste knap 15 års dansk  
udenrigspolitik er opfyldt. De nye demokratier i Central- og Østeuropa – og  
herunder de tre baltiske lande – er ført sikkert ind i vore vestlige  
samarbejdsorganisationer.

45

Danmark har byttet en position som frontliniestat i konflikten mellem Øst og  
Vest ud med en placering i centrum af det nye samarbejdende Europa.

50

Murens fald betød, at Danmark kunne træde ud af skyggen fra 1864. I mere end  
55 100 år var dansk udenrigspolitik karakteriseret ved småstatspolitik og  
tilpasningspolitik i forhold til først Tyskland og senere Sovjetunionen.

60

Det forhold er helt afgørende ændret. Det danske EU-formandskab og  
udvidelsesforhandlingerne i både EU og NATO har vist, at Danmark har nye  
muligheder. At vi i større grad kan påvirke udviklingen. At vi kan opnå en  
indflydelse, der rækker langt ud over Danmarks forholdsmæssige størrelse.

65

70 Regeringen ønsker at fastholde denne engagerede linie i dansk europapolitik i  
årene fremover. Det kræver mod og vilje til at gå i spidsen og til at tænke nyt. Og  
det kræver en aktiv indsats på alle niveauer – både i de fælles institutioner og  
direkte i forhold til vore partnere. I et EU med 25 medlemslande kommer man  
ikke sovende til resultater.

75

Det er med denne grundholdning, at vi nu – efter et veloverstået og succesfuldt  
80 formandskab - går ind i den afgørende fase af debatten i Konventet om EU's  
fremtid.

85

Mål for fremtidens EU-samarbejde

90

Udgangspunktet er klart: EU bliver i endnu højere grad det centrale forum for  
europæisk samarbejde i fremtiden. Hvis nogen har været i tvivl om det før, kan  
de i hvert fald ikke længere være det efter topmødet i København.

95

EU er i dag den samlende ramme om fremtidens Europa. Et samarbejde baseret  
på fælles værdier: Frihed og markedsøkonomi. Fællesskab og socialt ansvar.  
100 Demokrati og menneskerettigheder. Et effektivt samarbejde, der respekterer de  
europæiske folks og staters egenart.

105

Min vision om EU's fremtid kan jeg sammenfatte således: Jeg ønsker, at EU skal

være et fællesskab af nationalstater. Men det skal være et stærkt fællesskab, hvor medlemsstaterne har besluttet at løse en række opgaver i forening ved at  
110 overlade kompetencen til EU. Dette stærke fællesskab af nationalstater skal have den politiske og økonomiske styrke til at optræde internationalt og dermed præge verden med de idéer, som EU bygger på.

115

Udvidelsen af EU gør det mere påkrævet – og lettere – at realisere denne vision. Men udvidelsen stiller samtidig krav om ændringer og reformer af EU samarbejdet.

120

Om mindre end halvandet år vil EU have 25 medlemslande. Og fra 2007  
125 sandsynligvis 27. Flere vil henover tid komme til.

130 Der er en klar grund til, at stadig flere nye lande ønsker medlemskab. EU har været og er en succes. EU har været et sted, hvor der er blevet truffet effektive beslutninger. EU har kunnet levere.

135

Det er afgørende, at vi – også efter udvidelsen – bevarer og styrker EU's effektivitet. Det skylder vi de nye medlemmer. Og det skylder vi os selv. Kun på den måde kan også det udvidede EU blive en succes.

140

145 Udvidelsen må ikke føre til udvanding af EU. Vi har brug for en stærk og handlekraftig union, der kan levere varen på de områder, hvor vi kun kan løse

tingene i fællesskab.

150

Skal det lykkes, stiller det krav om ændringer i forhold til det samarbejde, vi kender i dag.

155

Det første spørgsmål, vi må stille, er: hvilke opgaver er det, EU skal løse? Hvad skal vi prioritere?

160

Svaret er: først og fremmest de områder, hvor problemerne er grænseoverskridende. Først og fremmest de opgaver, som vi bedst kan løse ved at stå sammen og løfte i fællesskab.

170

Det vil selvfølgelig i første række sige de klassiske hovedopgaver for EU. Også i fremtiden vil områder som det indre marked, handelspolitikken, konkurrencepolitikken og bekæmpelsen af statsstøtte stå centralt. Her skal vi fastholde de opnåede resultater og bygge videre på dem i det udvidede EU.

175

Vi skal have det indre marked til at fungere effektivt. Gennem et effektivt indre marked kan vi skabe rammerne for en konkurrencedygtig økonomi, der kan stå sig i en globaliseret verden. Vi skal være bedre til at skabe jobs i Europa. Vi skal sikre en stærk og stabil fælles valuta, euro. Liberaliseringen af vore markeder skal fortsætte. Et betydeligt skridt i den rigtige retning blev taget under det danske formandskab, hvor vi traf beslutning om liberalisering af markederne for el og

gas. Det er afgørende at sikre en effektiv konkurrence på vore markeder til fordel for både forbrugere og erhvervsliv.

190

Vi skal sikre en udvikling, der er bæredygtig både økonomisk, socialt og miljømæssigt. Målet er at fremtidssikre den europæiske velfærdsmodel. Vi skal bekæmpe arbejdsløsheden gennem en styrket koordination af vore  
195 beskæftigelsespolitikker på tværs af grænserne.

200 Det er afgørende, at vi styrker vor konkurrencedygtighed gennem fortsat reform af vore samfundsstrukturer og økonomier. Vi skal skabe de bedst mulige rammer for den individuelle virkelyst, driftighed og handlekraft, der skal være drivkraften i fremtidens samfund. Det er forudsætningen for en fortsat udvikling af vor velfærd.

205

Miljø er et andet klassisk eksempel på en grænseoverskridende opgave.  
210 Forurening kender ikke grænser. Vi har brug for et stærkt EU til at bekæmpe forurening. Og vi skal fortsat udvikle og forbedre det europæiske miljøsamarbejde.

215

Den fælles landbrugspolitik vil fortsat være én af EU's meget vigtige opgaver. Men der er brug for reformer af landbrugspolitikken i de kommende år. Den eksisterende ordning er ikke bæredygtig. Støtten skal ned. Og markederne skal  
220 sættes fri.

225

Det siger sig selv, at dette ikke kan ske på en gang. Men der må ikke være tvivl om retningen. Fra dansk side vil vi presse på for størst mulige reformer.

230

En liberalisering på landbrugsområdet er et afgørende element i vore bestræbelser på at skabe udvikling globalt. Dette mål bør vi også forfølge inden for rammerne af den internationale handelsorganisation, WTO. Åbne markeder og frihandel er forudsætningen for udvikling og udbredelse af velstand.

240 Det er helt afgørende at give verdens fattige lande en bedre adgang til verdensmarkedet. Hertil hører også, at de rige lande fjerner eller reducerer subsidier.

245

\*\*\*

250

Vi skal altså forbedre og styrke samarbejdet og gennemføre reformer på en række af de klassiske samarbejdsområder. Men udviklingen har vist, at der er behov for at styrke samarbejdet på nye områder også. Her vil jeg især pege på to områder.

260 For det første skal vi forstærke samarbejdet om flygtninge og indvandrere og om bekæmpelse af international kriminalitet og illegal indvandring.

Presset på Europa vil vokse i de kommende år. Disse problemer er pr. definition af grænseoverskridende karakter, og de finder kun en løsning ved et intensiveret samarbejde over grænserne. Vi må styrke og udvikle EU's evne til at danne  
270 rammen om dette samarbejde mellem Europas stater og politimyndigheder.

275 For det andet skal vi styrke den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Set fra et lille lands synspunkt ville det ideelle være, at udenrigs- og sikkerhedspolitikken blev et fælles EU-anliggende. På den måde ville de store lande blive bundet af en fælles linje. Og de mindre lande ville opnå en større indflydelse på den internationale scene.

280

Men lad os være realistiske: De store lande vil ikke opgive deres nationale  
285 selvbestemmelsesret i udenrigs- og sikkerhedspolitik. Kan nogen for eksempel forestille sig, at Frankrig og Storbritanien vil opgive deres faste pladser i FN's sikkerhedsråd til fordel for et fælles EU-sæde? Nej, vel.

290

Og lad os nu heller ikke være hykleriske. Fra vor egen debat ved vi udmærket, at også vi – som lille land – vogter over den nationale selvbestemmelsesret, når det f.eks. gælder indsættelse af danske soldater i udlandet.

295

Udgangspunktet må derfor være, at EU's udenrigs-, sikkerheds- og  
300 forsvarspolitik fortsat bygger på et samarbejde mellem medlemsstaterne, et såkaldt mellemstatsligt samarbejde, forankret i Rådet.



305

Men inden for denne ramme af mellemstatsligt samarbejde bør vi søge at gøre udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitikken så fælles som mulig.

310

Derfor er det i en dansk interesse, at EU i de kommende år udvikler en militær kapacitet til at varetage fredsskabende og humanitære opgaver på det europæiske kontinent, f.eks. på Vestbalkan.

315  
320 Samtidig har vi en interesse i at give EU's udenrigspolitiske koordinator en så stærk position som mulig.

325

Det handler heller ikke om at styrke EU på bekostning af det transatlantiske samarbejde. Tværtimod. Vi har en vital interesse i et tæt og stærkt samarbejde mellem Europa og USA. Men den vestlige verden står i disse år over for udfordringer, der gør det nødvendigt, at Europa i højere grad end før skal kunne stå på egne ben og yde sit eget bidrag. Det er ikke kun i vor, men også i USA's interesse.

335

Forfatningstraktaten

340

Efter denne gennemgang af mål og midler vil jeg vende mig mod de aktuelle drøftelser i EU-Konventet.

345

Der tænkes frit i Konventet. Og der fremsættes mange spændende forslag. Måske ikke alle lige realistiske. Sådan skal det være. Det er Konventets opgave at tænke nyt.

350

355 Men det er helt klart, at Konventet ikke er nogen snakkeklub. Konventet er ambitiøst. Meget tegner til, at Konventet vil fremlægge samlede forslag til vidtgående ændringer af EU-samarbejdet.

360

Udgangspunktet er lovende. Konventets formand, Valéry Giscard d'Estaing, har fremlagt et udkast til rammerne for en ny forfatningstraktat. Dette udspil danner grundlaget for de kommende måneders arbejde.

365

Der er tale om et meget positivt og konstruktivt papir. Mange af mine målsætninger for fremtidens EU er tydeligt afspejlet i Giscard d'Estaings udspil.

370

375 Der er grund til at hilse selve strukturen for den nye traktat velkommen. Den er enkel og logisk. Der er lagt op til en traktat, som den enkelte interesserede borger langt lettere vil kunne forholde sig til og forstå. Et stort fremskridt i forhold til den meget teknokratiske traktat, vi har i dag.

385 Det er også helt rigtigt at tale om en forfatningstraktat. En traktat fordi det er klart, at der fortsat skal være tale om et forpligtende samarbejde mellem stater. EU udgår fra og har sin legitimitet fra Europas nationalstater. EU er og skal fortsat være et samarbejde mellem selvstændige nationalstater.

390

Men samtidig knyttes ordet ”traktat” sammen med begrebet ”forfatning”. Ikke fordi, der er tale om noget, der på nogen måde ligner en grundlov for en ny statsdannelse. Men fordi tiden er inde til at sikre, at vi på en måde, som det 395 kendes fra de nationale forfatninger, afspejler en række af de traditionelle borgerlige og demokratiske grundrettigheder klarere i EU-traktaten.

400

Begrebet ”forfatning” skal i denne sammenhæng ses som udtryk for et ønske om at fastlægge og præcisere rettigheder for borgere og medlemsstater i forhold til EU. Historisk har forfatninger sat mennesker fri. En fri forfatning var målet for de store liberale revolutioner, der i det 19. århundrede skabte det moderne 405 europæiske demokrati.

410 Disse rettigheder bør imidlertid ikke kun gælde i forhold til de nationale institutioner. De bør også gælde i forhold til EU’s institutioner. Derfor er tiden inde til, at vi i traktaten samler og tydeligt angiver de grundlæggende rettigheder og principper, som fællesskabet bygger på og respekterer.

415

Jeg vil især fremhæve fire vigtige områder. For det første er tiden inde til, at vi

420 præciserer borgernes rettigheder i forhold til EU's institutioner. Det kan ske ved  
at indføje det såkaldte "Charter om grundlæggende rettigheder" i traktaten. Vi  
kan f.eks. foretage en direkte henvisning i traktatteksten til Charteret. Selve  
charterteksten kan så eventuelt knyttes til traktaten som en protokol. Charteret  
opregner de helt afgørende rettigheder, som vore samfund bygger på - som f.eks.  
425 ytringsfrihed, forsamlingsfrihed, ejendomsret, retten til god forvaltning og  
lighed for loven. Det er vigtigt og naturligt, at denne tekst bliver en del af EU's  
centrale grundlag.

430

For det andet bør forfatningstraktaten indeholde klare og præcise regler om  
åbenhed og demokratisk kontrol i EU. Der skal også være bestemmelser om den  
vigtige rolle, som varetages af Den Europæiske Ombudsmand.

435

Vi bør fastslå i forfatningstraktaten, at der er fuld åbenhed, når Rådet lovgiver.  
440 Det vil føre til et stort kvalitativt løft i den demokratiske kontrol. Den enkelte  
borger, de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet vil få mulighed for  
direkte at følge og kontrollere lovgivningsarbejdet i Rådet.

445

Under dansk formandskab havde vi gode erfaringer med åbne debatter ved  
Rådets indledende drøftelser af lovforslag. Og der er ligeledes indført åbenhed  
omkring de afsluttende debatter. Nu foreslår vi at udvide dette til at omfatte  
450 hele lovgivningsprocessen.

455 For det tredje bør forfatningstraktaten beskrive arbejdsdelingen mellem EU og  
nationalstaterne klarere, end det er tilfældet i den nuværende traktat.

460

Dels er en entydig arbejdsdeling en forudsætning for effektivitet i samarbejdet. Dels er det vigtigt, at den enkelte borger får et klart billede af, hvad EU beskæftiger sig med, og hvad EU ikke tager sig af.

465

Lad mig fremhæve nogle centrale elementer:

470

475 En ny traktat bør indeholde en klar definition af de grundlæggende principper for arbejdsdelingen i Unionen. EU skal alene tage sig af det, som udtrykkeligt er lagt over til EU. Det er nationalstaterne, der er udgangspunktet for samarbejdet.

480

I den forbindelse bør den ny traktat udtrykkeligt fremhæve, at EU respekterer medlemsstaternes nationale identitet, der omfatter områder som bl.a. politisk og forfatningsmæssig struktur, sproglig identitet, nationalt statsborgerskab, kirke og nationalt forsvar.

485

490 Traktaten skal klart beskrive, hvilken rolle EU spiller på forskellige områder. Det betyder, at den skal indeholde en klar definition af de tre kompetencetyper, som vi arbejder med: områder hvor EU har fuldt ansvar, områder hvor EU og nationalstaterne deler kompetencen, og områder hvor EU alene kan supplere medlemsstaternes lovgivning.

495

500 På de områder, hvor EU alene kan supplere medlemsstaternes lovgivning, skal  
det af traktaten tydeligt fremgå, at EU ikke har adgang til at harmonisere  
medlemsstaternes regler på disse områder. Det er f.eks. områder som kultur, det  
nationale uddannelsessystem og indretningen af de enkelte landes  
beskæftigelsespolitik. Traktaten kan med fordel indeholde en liste over disse  
505 områder.

510 Min personlige repræsentant i Konventet, Henning Christophersen, har lagt  
stor vægt på disse spørgsmål i sit hidtidige arbejde i Konventet. Det er mit håb,  
at vi ved udformningen af den nye traktat kan bygge på anbefalingerne fra den  
rapport om kompetencespørgsmål, som er udarbejdet af en arbejdsgruppe i  
Konventet under ledelse af Henning Christophersen.

515

For det fjerde bør vi styrke de nationale parlamenters rolle. En stærkere  
forankring af Unionen i de nationale parlamenter er vigtig i lyset af udvidelsen.  
520 EU udvides, men EU må ikke fjerne sig fra den enkelte borger. Vi skal styrke  
forbindelserne mellem EU og de nationale institutioner, som borgerne føler en  
umiddelbar tilknytning til. Og vi skal styrke kontrollen med nærhedsprincippet  
i et udvidet EU. Her har de nationale parlamenter en vigtig rolle at spille.

525

Det skal selvsagt først og fremmest ske ved en løbende kontrol med de  
respektive regerings deltagelse i Rådets forhandlinger. Men vi bør samtidig  
530 give de nationale parlamenter en selvstændig rolle med hensyn til at overvåge,  
om nærhedsprincippet overholdes.

535

Det kan f.eks. ske ved en form for sikkerhedsmekanisme, hvor nationale parlamenter kan reagere imod et forslag fra Kommissionen. Konkret kan det ske ved, at et antal parlamenter meddeler Kommissionen, at man finder et forslag i  
540 strid med nærhedsprincippet. Kommissionen kan så ende med at trække sit forslag tilbage og omarbejde det eller at måtte redegøre nærmere for, hvorfor forslaget har den form, det har.

545

En sådan mekanisme vil give de enkelte nationale parlamenter en helt ny indflydelse på samarbejdet. Og vil samtidig føre til en styrket fokus på EU i de nationale parlamenter. Der kan blive tale om en proces, der vil sætte et tydeligt  
550 præg på den måde, vi arbejder på f.eks. i Folketinget.

555 Parallelt med denne nye, styrkede rolle for de nationale parlamenter bør man fra de nationale parlamenters side udbygge de kontakter, man allerede har i dag inden for det såkaldte COSAC-samarbejde. Dette vil ikke lede til etableringen af en ny institution, men det vil give de nationale parlamenter et styrket forum for kontakter på tværs af grænserne. COSAC – som i øvrigt trænger til at få et nyt  
560 og mindre bureaukratisk navn – vil være et oplagt forum for de nationale parlamenter til at koordinere og udvikle deres nye rolle som vogter af nærhedsprincippet

565

Effektivitet og institutioner

570

To forhold er helt afgørende, hvis vi skal sikre EU's effektivitet efter udvidelsen.

For det første klare og enkle beslutningsprocedurer. For det andet reformer i organiseringen af de centrale institutioner.

580

Først et par ord om mere effektivitet i beslutningsprocessen. Det ligger i sagens natur, at jo større antallet af medlemslande bliver, jo større behov er der for, at så mange beslutninger som muligt bliver truffet med kvalificeret flertal.

590

I den forbindelse bør skatteområdet ikke være tabu. Jeg taler ikke om fuld overgang til kvalificeret flertal, men om en overgang på udvalgte dele af skatteområdet. Vi bør også her kunne lade os lede af princippet om de ”grænseoverskridende opgaver” som rettesnor for, hvor vi skal styrke det europæiske samarbejde. F.eks. bør vi indføre kvalificeret flertal ved fastsættelse af minimumsatser for afgifter. Personlig indkomstskat er derimod et område, hvor EU slet ikke har noget at gøre. Landenes fordelingspolitik er et nationalt anliggende.

600

Vi bør styrke den folkelige kontrol med beslutningerne ved at inddrage Europaparlamentet noget mere. Det kan ske ved at udvide området, hvor beslutninger ikke blot bliver truffet af Rådet, men af Rådet og parlamentet i fællesskab, den såkaldte fælles beslutningstagen.

610

Vore erfaringer fra samarbejdet med Europa-Parlamentet under dansk formandskab er meget positive. Vi bør arbejde for, at fælles beslutningstagen bliver udstrakt til alle områder, hvor Rådet træffer beslutning i



615 lovgivningsspørgsmål med kvalificeret flertal. Konkret vil dette først og fremmest betyde, at Europa-Parlamentet får en styrket indflydelse på landbrugspolitikken.

620

Vi bør sikre effektiv kontrol med EU's udgifter. Derfor bør det fortsat kræve enstemmighed at ændre udgiftslofterne. Og jeg vil gerne have dette system sikret og indskrevet i selve traktaten. Det er en god ordning, der garanterer, at vi kan  
625 være sikre på, at udgifterne ikke løber løbsk i EU.

630 Men inden for de samlede lofter kunne vi godt give parlamentet fuld indflydelse på hele udgiftsområdet, herunder også på landbrugsudgifterne.

635

Dernæst vil jeg fremlægge nogle tanker om reformer af EU's institutioner. Jeg vil især tage fat på tre spørgsmål:

640

· Hvordan skal Kommissionen organiseres i fremtiden? På hvilken måde skal Kommissionens formand vælges?

645

· Hvordan skal Det Europæiske Råd fungere i fremtiden? Skal det have en valgt formand?

650

655 · Hvordan skal formandskabet for Rådet organiseres i et udvidet EU?

660 Al erfaring tilsiger, at der ikke er nogen enkel, samlet løsning på disse spørgsmål. Simple, logiske modeller for EU's institutionelle struktur kan lade sig konstruere ved et skrivebord, men de holder ikke til virkelighedens hårde lakmustest. Dertil er karakteren af EU-samarbejdet for kompleks. Og forskellene for store mellem medlemsstaternes ønsker til retningen for udviklingen af fællesskabet.

665

670 Vi må respektere og forstå EU's særlige karakter. EU er ikke en stat og skal ikke være en stat. Derfor kan man heller ikke blot overføre velkendte statslige organisationsmodeller på EU. Så let er det ikke. Og derfor er der ikke en simpel løsning på den fremtidige struktur.

675

680 Men det er givet, at de tre centrale spørgsmål skal besvares i sammenhæng. Ændringer på ét område vil skulle afstemmes i forhold til ændringer på de øvrige områder. Den danske stillingtagen til disse spørgsmål bør efter min opfattelse tage udgangspunkt i tre klare principper:

685 For det første skal et samlet resultat respektere balancen mellem store og små lande. Forsøger man at rykke ved denne betingelse, risikerer samarbejdet at falde fra hinanden.

690

695 For det andet skal balancen mellem de tre centrale institutioner – Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet – bevares. Vi skal fastholde et system med ”checks and balances” mellem institutionerne.

700 Og for det tredje skal løsningen være effektiv og gennemsigtig. Den løsning, der kommer ud af det, skal kunne fungere og være til at forstå.

705

Lad mig først vende mig mod Kommissionen. Danmark har en klar interesse i en stærk Kommission. Kommissionen skal kunne handle med autoritet på de områder, hvor den er tillagt en afgørende rolle. Det gælder f.eks. vedrørende det indre marked, inden for handelspolitikken og med hensyn til konkurrencepolitik og statsstøtte. På disse områder er det ikke mindst for de små lande vigtigt med en stærk opmand, der ikke lader sig styre af snævre og kortsigtede nationale interesser.

715

Derfor bør vi i udgangspunktet være positive over for en styrkelse af Kommissionen f.eks. i form af en ny procedure for valg af kommissionsformanden. Men det er vigtigt, at der i denne valgprocedure er den rette balance mellem store og små lande. Og det er også vigtigt at sikre kommissionens uafhængighed i forhold til de øvrige institutioner. Disse hensyn er ikke tilstrækkeligt tilgodeset, hvis kommissionens formand skal vælges alene af Europa-Parlamentet.

725

I stedet foreslår jeg, at valget sker i et valgkollegium bestående af et begrænset antal medlemmer fra henholdsvis de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet. Der kan passende være en repræsentation af halvt nationale

730

parlamentarikere og halvt europaparlamentarikere i dette valgkollegium. Indstillingsretten skal tildeles regeringerne i medlemsstaterne. Der skal være et vist antal lande – f.eks. 5 – som stillere for en kandidat. Efter valget i 735 valgkollegiet skal udpegelsen bekræftes med kvalificeret flertal af Det Europæiske Råd. På den måde sikrer vi, at en ny kommissionsformand har medlemsstaternes tillid.

740

En sådan valgprocedure vil give fremtidige kommissionsformænd et meget stærkt mandat. Den vil styrke de nationale parlamenters indflydelse. Og den vil bevare Kommissionens uafhængighed af Rådet og Parlamentet.

745

For så vidt angår den fremtidige organisering af formandskabet for Rådet, er der 750 tre centrale modeller.

755 For det første vil vi kunne fortsætte med den eksisterende model med roterende, halvårlige nationale formandskaber. I al ubeskedenhed kan det danske formandskab vel ses som et eksempel på, at dette system kan skabe betydelige resultater. Og at også mindre lande kan varetage formandskabsfunktionen med succes.

760

765 Men man skal i denne sammenhæng huske på, at i fremtiden vil et formandskab skulle lede arbejdet i et EU ikke med 15, men med 25 eller flere lande. Der vil blive tale om en betydelig forøgelse af den tid, der skal afsættes til koordination og forberedelse af møder i Rådet og Det Europæiske Råd. Med flere lande omkring mødebordet skal møderne forberedes endnu mere grundigt, end det er tilfældet i dag. Flere ting må nødvendigvis være på plads, før mødet indledes.

Det vil tage tid. Og det vil koste ressourcer.

775

Derfor må vi se i øjnene, at den eksisterende rotationsordning under alle omstændigheder skal justeres og forbedres, hvis den skal fortsætte i et udvidet EU.

780

Fra dansk side vil vi kunne leve med en sådan fortsættelse og videreudvikling af modellen med roterende formandskaber. Dens fordel er, at store og små lande stilles lige. Og det vil i sidste ende måske vise sig vanskeligt at finde et bedre alternativ. Men samtidig må vi have modet til at spørge os selv, om sådanne mindre ændringer i det system, vi kender, er tilstrækkelige til at løse de opgaver, vi vil stå over for i fremtiden. Vil vi ende i en situation, hvor vi om nogle få år atter skal ændre i strukturen?

790

Den anden hovedmodel er en løsning baseret på såkaldte gruppeformandskaber. Det vil sige en model, hvor en række lande deler formandskabet over en periode af længere varighed. Hvert land har så ansvaret for visse rådsformationer.

800

Jeg skal ikke lægge skjul på, at jeg tidligere har været meget tiltalt af denne løsning. Idéen om gruppeformandskaber indeholder en balance mellem store og små lande, samtidig med at byrden ved formandskabet bliver fordelt på flere.

805

Erfaringerne fra det danske formandskab har dog medført, at jeg i dag er

810 skeptisk over for tanken om gruppeformandskaber – i hvert fald i dens rene  
form. Formandskabet viste meget klart, at evnen til at koordinere effektivt på  
tværs mellem rådsformationer er afgørende. Tempoet og arbejdsmængden  
kræver, at der skal være én person med et klart mandat til at træffe hurtige og  
815 bindende beslutninger på formandskabets vegne. Og netop spørgsmålet om  
koordination på tværs er gruppeformandskabets akilleshæl. Jeg frygter, at et  
gruppeformandskab kan blive lammet af interne kompetencestridigheder. Og så  
kan det ikke fungere.

820

Den tredje model er, hvad man kan kalde ”den store løsning”. Det vil sige en  
tilgang, hvor man gennemfører en væsentlig ændring af strukturen i Rådet. Det  
centrale element i en sådan løsning vil være en valgt formand for Det  
825 Europæiske Råd.

830 Der kan her tænkes to muligheder. Enten kan man vælge et tidligere medlem af  
Det Europæiske Råd. Eller også vil vi kunne vælge en i kredsen af de siddende  
medlemmer i DER. I begge tilfælde vil den pågældendes opgaver blive at  
forberede og lede møderne i Det Europæiske Råd samt herudover repræsentere  
Union udadtil på højt niveau. Det siger sig selv, at et tidligere medlem vil kunne  
835 afse mere tid og tildeles større opgaver, end hvis man vælger et siddende medlem  
som formand.

840

Jeg kan se en række argumenter for en valgt formand. Det vil skabe kontinuitet.  
Og det vil – hvis modellen afstemmes rigtigt – kunne skabe klarhed og balance i  
forhold til EU-kommissionen. Herudover forholder den sig også til et konkret  
problem, som jeg og mine kollegaer i Det Europæiske Råd i stigende grad vil stå  
845 over for. Nemlig arbejdsmængden som formand.

850

Som et konkret eksempel kan jeg nævne, at jeg anvendte halvanden uge på hver af mine rundrejser forud for topmøderne i Bruxelles og København. Det er min erfaring, at disse direkte kontakter til kollegaerne i Det Europæiske Råd er nødvendige som led i forberedelsen af topmøderne.

855

860 Men i et EU med 25 eller flere lande vil det være helt enormt tidrøvende at gennemføre sådanne rundrejser og andre opgaver i forbindelse med formandskabet. En valgt formand kunne være et svar på dette problem.

865

Omvendt er der en række væsentlige risici ved at vælge en formand for Det Europæiske Råd. Det kan forrykke balancen mellem store og små lande. Og det kan lede til en uheldig konflikt mellem Råd og Kommission.

870

875 Som nævnt tror jeg godt, at vi kan fortsætte med de roterende, halvårlige formandskaber i en moderniseret udgave. På den anden side finder jeg ikke, at vi skal afvise tanker om mere vidtgående reformer, f.eks. en valgt formand, allerede på nuværende tidspunkt. Men hvis vi skal overveje at bevæge os i den retning, må der opstilles klare garantier, der sikrer, at store og små lande reelt bliver stillet lige.

880

885 Et muligt element i en sådan konstruktion kunne være, at man etablerede f.eks. tre ”valggrupper” bestående af henholdsvis store, mellemstore og små lande. Posten som formand for Det Europæiske Råd skulle så gå på skift mellem disse valggrupper. På denne måde sikrer man en lige repræsentation mellem store og

små.

890

Modellen skal ikke forstås sådan, at man på skift udelukker grupper af lande fra at deltage i valget af en eventuel formand. Det er altså ikke den pågældende valggruppe, som selv udpeger formanden. Alle medlemsstater skal deltage i 895 valget. Og alle lande skal have ret til at udpege eller anbefale kandidater. Men kandidaterne skal hver gang være fra ét af de lande, der tilhører den valggruppe, der står på tur for valg til posten som formand for Det Europæiske Råd.

900

## Afslutning

905

Lad mig afslutningsvis sammenfatte de synspunkter og forslag, som jeg har fremført i dag.

910

· Vi skal udvikle og forbedre EU-samarbejdet på de klassiske 915 samarbejdsområder. Det er bl.a. indre marked, handelspolitik, konkurrencepolitik, miljøpolitik, landbrugspolitik og valuta- og pengepolitik.

920

· Vi skal gennemføre reformer af landbrugspolitikken. Målet er en mere markedsorienteret landbrugspolitik med en gradvis fjernelse af tilskud.

925



· Vi skal forstærke samarbejdet om flygtninge og indvandrere og om bekæmpelse af international kriminalitet.

930

· Vi skal skabe en mere fælles udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik.

935

· Vi skal arbejde for en forfatningstraktat, som samler og tydeligt angiver de grundlæggende rettigheder og principper, som fællesskabet bygger på og respekterer.

940

945

· I forfatningstraktaten skal vi sikre borgernes rettigheder i forhold til EU's institutioner.

950

· Forfatningstraktaten skal indeholde en klar beskrivelse af arbejdsdelingen mellem EU og nationalstaterne.

955

· Vi skal traktatfæste et princip om fuld åbenhed, når Rådet lovgiver.

960

· Vi skal sikre de nationale parlamenter en stærkere indflydelse på udviklingen i EU. Dels ved at give de nationale parlamenter adgang til at overvåge

overholdelsen af nærhedsprincippet. Dels ved at give de nationale parlamenter adgang til at deltage i valget af formand for EU-kommissionen.

970

· Vi skal sikre en mere effektiv beslutningsproces, bl.a. ved at anvende kvalificeret flertal i udvidet omfang.

975

· Vi skal styrke den folkelige kontrol med lovgivningen i EU ved at inddrage EU-parlamentet stærkere i lovgivningen på flere områder, bl.a. når det gælder landbrugspolitikken.

980

· Vi skal sikre budgetdisciplin i EU ved at traktatfæste, at ændring af lofterne over EU's udgifter kun kan ske ved enstemmighed.

990

· Vi skal give formanden for EU-kommissionen et stærkere folkeligt mandat ved, at vedkommende bliver valgt af en særlig valgforsamling, bestående af medlemmer fra EU-parlamentet og medlemmer fra de nationale parlamenter.

995

· Vi skal reformere Rådets arbejde. Som udgangspunkt kan det ske ved en modernisering af den eksisterende rotationsordning for halvårige formandskaber. Men vi bør fordomsfrit overveje mere vidtgående modeller, f.eks. en valgt formand for Det Europæiske Råd. Men i så fald skal der være indbygget garantier for lige behandling af store og små lande.

1000

1005

Disse punkter giver ikke svar på alle de spørgsmål, vi bliver stillet over for i de næste måneder. Men de angiver en retning på nogle væsentlige områder. Og som  
1010 det fremgår, er jeg meget åben over for at overveje alternative forslag og modeller.

1015

Regeringen vil nu tage kontakt til de politiske partier for at drøfte, hvordan vi fra dansk side skal spille ud med konkrete forslag i EU-konventet.

1020

Det er min ambition, at Danmark skal spille en mere offensiv rolle i EU. Den danske standard reaktion har alt for ofte været skepsis over for ændringer i EU. Vi har i udgangspunktet ønsket at bevare det eksisterende. Vi har så forsøgt at  
1025 trække 10-20 procent fra det, de andre har spillet ud med. Det er ikke opskriften på, hvordan man får indflydelse.

1030

Vi skal sikre større dansk indflydelse ved at komme med offensive udspil, ved at turde noget og ved at søge strategiske alliancer med lande, som vi deler synspunkter med.

1035

Nogle vil måske have bemærket, at jeg endnu ikke har nævnt de danske EU-undtagelser. Det er med fuldt overlæg.

1040

1045 Det er frygtelig defensivt, at enhver dansk debat om Europas fremtid starter med et slagsmål om de danske undtagelser. Med al respekt: Europas fremtid står og falder ikke med de danske undtagelser. Undtagelserne er et dansk problem.

1050

Men regeringens holdning til undtagelserne er velkendt. Danmark skal deltage fuldt ud i fremtidens europæiske samarbejde. Forbeholdene strider mod Danmarks interesser. Og hvad værre er: Det er netop på de områder, hvor  
1055 Danmark har sine undtagelser, at der er mest brug for at udbygge EU-samarbejdet i de kommende år.

1060

Den europæiske virkelighed ser i dag afgørende anderledes ud, end da vi fik undtagelserne først i halvfemserne. Dengang befandt vi os i den usikre fase umiddelbart efter Murens fald. Europas fremtid var uklar. I dag eksisterer den usikkerhed ikke længere. Vi kender rammerne for fremtidens Europa. Vi står nu  
1065 i den absurde situation, at om få år er de tidligere diktaturstater i Østeuropa fulde medlemmer af EU, mens Danmark står med en række undtagelser på centrale dele af samarbejdet.

1070

Det er en uholdbar situation. Danmark bør være fuldt og helt med i euro'en, i forsvarssamarbejdet og i samarbejdet om asyl og indvandring. Men det kan naturligvis først ske efter folkeafstemning.

1075

Hvis der på den kommende regeringskonference bliver truffet beslutning om en  
1080 helt ny EU-traktat, vil det formentlig kræve en folkeafstemning i Danmark. En sådan folkeafstemning vil nok skulle finde sted i 2004 eller 2005.

1085

Jeg finder det mest fair over for befolkningen, at vi kender indholdet af den nye traktat, før vi tager stilling til de danske undtagelser.

1090

Hvis vi allerede nu holder en folkeafstemning om undtagelserne, vil mange føle, at de køber katten i sækken. For så beder vi vælgerne om at fjerne undtagelserne

1095 – uden at kende det samlede billede.

1100 Derfor tror jeg, at den rigtige rækkefølge er at se den nye traktat først – og derefter tage stilling til, hvad vi vil med undtagelserne.

1105

Undtagelserne skader danske interesser. Derfor skal de væk. Men det bør være muligt at føre Europa-debat i Danmark uden at skulle bruge al tiden på undtagelserne. Lad os bruge vor energi på at komme med udspil og sætte en dagsorden i EU-konventet. Den vigtigste EU-opgave lige nu er at sikre maksimal dansk indflydelse på den nye EU-traktat.

1110

**Kilde**  
stm.dk

1115 **Kildetype**  
Dokumentation på online medie

**Tags**  
EU, Politisk tale, Venstre

1120 **URI**  
<https://www.dansketaler.dk/tale/dansk-europapolitik-efter-formandskabet>